Finanziato dall'Unione europea
NextGenerationEU

CITTA' DI MONTALTO UFFUGO

Provincia di Cosenza

Determina N. **42**
Del **15/05/2023**

COPIA
Reg. Gen. N. **239**

SERVIZIO LL.PP.

OGGETTO : PROCEDURA NEGOZIATA I SENSI DELL'ART.36, COMMA 2 LETTERA C, DEL D.LGS. N. 50/2016, PER COME DEROGATO DELL'ART. 1 C. 2 LETT. B) DEL D.L. 76/2020 CONVERTITO NELLA LEGGE 120/2020 DEI LAVORI DI "COMPLETAMENTO E RIQUALIFICAZIONE VICOLI CENTRO STORICO" - M5C2I2.1. DICHIARAZIONE GARA SENZA ESITO.
CUP: H87H21000830001 – CIG: 9737232A09

In data 15/05/2023, nel proprio ufficio.

Visto il D.Lgs. n. 267/2000, e ss.mm.ii.;
Visto il D.Lgs. n. 118/2011;
Visto il D.Lgs. n. 165/2001;
Visto lo statuto comunale;
Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
Visto il regolamento comunale di contabilità;
Visto il regolamento comunale sui controlli interni;
Visto il decreto di conferimento dell'incarico di Responsabile di Posizione Organizzativa;
Dato atto che, ai sensi dell'articolo 80, comma 1, del d.Lgs. n. 118/2011, dal 1° gennaio 2015 trovano applicazione le disposizioni inerenti il nuovo ordinamento contabile, laddove non diversamente disposto;
Richiamato l'articolo 10 del d.Lgs. n. 118/2011.
Richiamati altresì:
-la deliberazione di Consiglio comunale n. 7 del 29/04/2021 , con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2021 - 2023;
-la deliberazione della Giunta comunale n. 95 1/06/2021 con la quale è stato approvato il P.E.G. e del piano delle performance;
- Dato atto che, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, il parere favorevole nella regolarità tecnica del presente provvedimento è espresso unitamente alla sottoscrizione del provvedimento stesso da parte del responsabile del servizio;

Il Responsabile del Servizio

Visto il Decreto N. 7 di nomina del sottoscritto quale Responsabile del servizio Lavori Pubblici, emesso dal Sindaco in data 19/05/2022;

Premesso che

- l'Amministrazione Comunale intende sostenere un percorso di interventi per ridare vitalità a tutto il territorio comunale, sostenendo però iniziative per promuovere l'attrattività delle peculiarità paesaggistiche, ambientali e culturali presenti sul territorio nei vari livelli e settori come sistema unitario puntando ad una vera e propria rigenerazione urbana;
- l'Amministrazione Comunale ritiene strategico per il suo territorio attuare un progetto di

rigenerazione urbana localizzato in tutto il territorio, finalizzato alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale, nonché al miglioramento della qualità del decoro urbano e del tessuto sociale ed ambientale;

- l'Amministrazione Comunale, nell'ambito di tale strategia, ha ritenuto necessario programmare un progetto di rigenerazione urbana volto a riqualificare e completare i vicoli del centro storico, unitamente ai sottoservizi ed all'arredo urbano;
- con Deliberazione di G.C. n. 71 del 27/05/2021 con la quale è stato approvato il progetto di fattibilità tecnica ed economica dei lavori di "*Completamento e riqualificazione vicoli del centro storico*", CUP: H87H21000830001, redatto dall'ing. Ulisse Smeriglio, tecnico dipendente dell'Ente, in data 25/05/2021, il cui importo complessivo è pari ad € 374.000,00, di cui € 224.253,93 per lavori, comprensivo di € 8.625,15 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;
- l'Amministrazione comunale per la realizzazione dell'intervento ha richiesto al Ministero dell'Interno il finanziamento di cui all'articolo 1, comma 42 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 che prevede un contributo a favore degli Enti locali per investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale, nonché al miglioramento della qualità del decoro urbano e del tessuto sociale ed ambientale;

Visto il decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibile del 30/12/2021, pubblicato sulla GURI n° 4 del 07/01/2022, con il quale è stato concesso al Comune di Montalto Uffugo il finanziamento per i lavori di "*Completamento e riqualificazione vicoli del centro storico*", CUP: H87H21000830001 per l'importo complessivo pari ad € 374.000,00 a valere sulla linea di intervento di cui all'art. 1 comma 42, della legge n. 160/2019;

Visto il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, ha istituito il dispositivo per la ripresa e la resilienza in attuazione dello stesso, il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) è stato approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021;

Visto il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 6 agosto 2021 sono state assegnate risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi PNRR e corrispondenti milestone e target";

Preso atto che

- al Ministero dell'Interno sono state assegnate, per l'attuazione degli interventi del PNRR, le risorse per investimenti in progetti di rigenerazione urbana volti a ridurre situazioni di emarginazione relative alla *Missione 5 "Inclusione e Coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Investimento 2.1 "Investimenti in progetti di rigenerazione urbana*, *volti alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale, nonché al miglioramento della qualità del decoro urbano e del tessuto sociale ed ambientale"* finanziata dall'Unione europea – *"NextGenerationEU*", all'interno della quale è confluita la linea di intervento di cui all'art. 1 comma 42, della legge n. 160/2019;
- i Comuni beneficiari delle risorse di cui l'art. 1, comma 42 e ss., della legge 27 dicembre 2019, n. 160, sono tenuti al rispetto di ogni disposizione impartita in attuazione del PNRR per la gestione, controllo e valutazione della misura, ivi inclusi gli obblighi in materia di trasparenza amministrativa ex D.lgs. 25 maggio 2016, n. 97 e gli obblighi in materia di comunicazione e informazione previsti dall'art. 34 del Regolamento (UE) 2021/241, l'obbligo del rispetto del principio di non arrecare un danno significativo all'ambiente (DNSH, "Do no significant harm") incardinato all'articolo 17 del Regolamento (UE) 2020/852, l'obbligo del rispetto dei principi del Tagging clima e digitale, della parità di genere (Gender Equality), della protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali, gli obblighi in materia contabile, quali l'adozione di adeguate misure volte al rispetto del principio di sana gestione finanziaria secondo quanto disciplinato nel

Regolamento finanziario (UE, Euratom) 2018/1046 e nell'art. 22 del Regolamento (UE) 2021/241, l'obbligo di comprovare il conseguimento dei target e dei milestone associati agli interventi;

- i target e le milestone associati alla Missione 5 “Inclusione e Coesione”, Componente 2 “Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore”, Investimento 2.1 “Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale”, prevedono il rispetto dei seguenti punti:
  - 1. MILESTONE:
    - Q3 2021, M-ITA: Attivazione della procedura di selezione degli investimenti in progetti di rigenerazione urbana volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale entro il terzo trimestre 2021;
    - Q1 2022, M-UE: Notifica di tutti gli appalti pubblici assegnati ad almeno 300 comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti per investimenti nella rigenerazione urbana, al fine di ridurre le situazioni di emarginazione e degrado sociale con progetti in linea con il dispositivo di ripresa e resilienza (RRF) e il principio "non arrecare un danno significativo"" (DNSH) entro il primo trimestre 2022;
    - Q3 2023, M-ITA Aggiudicazione degli appalti pubblici da parte dei Comuni beneficiari entro il terzo trimestre 2023;
  - 2. TARGET:
    - Q4 2024, T-ITA Erogato almeno il 30% degli importi totali degli interventi riferiti all'obiettivo finale entro il quarto trimestre 2024;
    - Q2 2026, T-UE Progetti completati, presentati dai comuni con più di 15.000 abitanti, riguardanti almeno un milione di metri quadrati di superficie relativa agli interventi di rigenerazione urbana entro il secondo trimestre 2026;
- al fine di rispettare i target e le milestone associati alla *Missione 5 “Inclusione e Coesione”, Componente 2 “Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore”, Investimento 2.1 “Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale”*, il termine ultimo per la stipula dei contratti relativi ai lavori viene fissato al 30/07/2023 e per terminare i lavori al 31/03/2026, pena la revoca del finanziamento;

Preso atto, inoltre che:

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 07/04/2022 sono state apportate, in via d'urgenza, variazioni in esercizio provvisorio al bilancio di previsione 2021/2023 ai fini dell'iscrizione, nell'anno 2022, del finanziamento di cui in premessa, ai sensi del comma 4-bis dell'art. 15 del D.L. n. 77/2021 convertito con modificazioni dalla legge 108/2021;
- il suddetto intervento è stato inserito nella Programmazione delle Opere Pubbliche 2022/2024 approvata unitamente al bilancio di previsione 2022-2024 e nella Programmazione delle Opere Pubbliche 2023/2025 annualità 2023 adottata con deliberazione di G.C. n. 193 del 10/11/2022;
- con Determinazione del servizio Programmazione Finanziaria n. 91 del 30/12/2022 si è proceduto alle variazioni compensative tra capitoli di entrata appartenenti alla medesima categoria e/o tra capitoli di spesa appartenenti allo stesso macro-aggregato ai sensi dell'art. 175, comma 5- quater, lett. a), d.lgs. n. 267/2000;
- la legge 29 dicembre 2022 n. 197 all'art. 1 comma 775 ha disposto il differimento al 30 aprile 2023 del termine di approvazione del Bilancio di previsione 2023-2025 da parte deli Enti locali;
- l'art. 5 comma 7 del D.M. del D.M. MIT n. 14 del 16 gennaio 2018 consente l'avvio delle procedure di gara ove risulti avviata la procedura di approvazione dell'aggiornamento annuale del programma triennale e dell'elenco annuale e nelle more della conclusione della

medesima;

Vista la Determinazione del Servizio LL.PP. n. 13 del 11/03/2022 con la quale è stato nominato, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016, Responsabile unico del procedimento per i lavori di "*Completamento e riqualificazione vicoli del centro storico*" CUP: H87H21000830001 il Dr. Geom. Sergio D'Amico, tecnico interno all'Ente comunale;

Vista la Determinazione del Servizio LL.PP. n. 31 del 13/04/2022 con la quale è stato affidato il servizio di redazione del progetto esecutivo, Direzione dei Lavori e Coordinamento della Sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione dei lavori di "*Completamento e riqualificazione Vicoli Centro Storico*" CUP: H87H21000830001 - CIG: 9137341454 al RTP "CAPPA" ing. Marco Cappa (mandatario) via Gerolamo De Rada N°60/I Cosenza (CS) C.F.CPPMRC73P14D086B P.I. 02566240780 - Arch. Massimiliano Battaglia (mandante) Part. IVA 03236740787, Cod. Fisc. BTTMSM71L11D086P- ing. Silvia Grande (mandante) Part. IVA 03767940798, Cod. Fisc. GRNSLV91S43C352D, giusto preventivo acquisto con prot. 6240 del 21/03/2022, per un importo complessivo pari ad € 30.120,81 oltre cassa previdenziale ed IVA di legge, corrispondente ad un ribasso percentuale del 20,50% rispetto al corrispettivo massimo della prestazione pari ad € 37.887,81 determinato ai sensi del DM del 17/06/2016;

Vista la Deliberazione di G.C. n. 36 del 20/03/2023 con la quale è stato approvato il progetto esecutivo dei lavori di "*Completamento e riqualificazione Vicoli Centro Storico"*. CUP: H87H21000830001, redatto dall'RTP "Cappa", il cui importo complessivo è pari ad € 374.000,00, di cui € 234.408,83 per lavori, € 8.714,05 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, ed acquisito agli atti di questo Ente con prot. 7272 del 16/03/2023;

Rilevato che alla spesa complessiva di € 374.000,00 si provvederà con il finanziamento concesso al Comune di Montalto Uffugo con il sopracitato Decreto del 30/12/2021 del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze ed il Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibile, a valere sulla linea d'intervento di cui all'articolo 1, comma 42 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 "*Investimenti in progetti di Rigenerazione Urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale*", confluita sul PNRR all'interno della Missione 5: Inclusione e Coesione; Componente C2: Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore; Investimento 2.1: Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale, finanziato dall'Unione europea – *"NextGenerationEU*" ed imputate sul cap. 363/61 del Bilancio di previsione 2022-2024 annualità 2023;

Considerato che per la realizzazione dell'opera è necessario procedere all'affidamento dei lavori di "*Completamento e riqualificazione Vicoli Centro Storico"*. CUP: H87H21000830001, al fine di rispettare la scadenza fissata al 30/07/2023 per la stipula del contratto relativo ai lavori pena la revoca del finanziamento;

Vista la Determinazione del Servizio LL.PP. n. 31 del 27/03/2023 con la quale:

- è stata indetta procedura di gara, conformemente all'art. 32 c. 2 del d.lgs. 50/2016 e all'art. 192 del d.lgs. 267/2000, con procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art.36, comma 2 lettera c, del d.lgs. n. 50/2016, per come derogato dell'art. 1 c. 2 lett. b) del D.L. 76/2020 convertito nella legge 120/2020 e modificato dall'art. 51 comma 1 lett. a) sub 2.2. legge n. 108/2021 e ss.mm.ii.;
- è stato approvato lo schema lettera d'invito ed i relativi allegati;
- è stata impegnata e liquidata la spesa di € 225,00 complessivi per contributo ANAC;

Considerato che con la sopracitata Determinazione n.31/2023 si è stabilito di invitare a presentare offerta per i lavori in argomento almeno cinque operatori economici selezionati all'interno dall'Albo degli operatori economici per l'affidamento di lavori di importo stimato inferiore ad Euro 1.000.000,00 istituito presso la Centrale unica di Committenza Trasparenza, individuati attraverso la valutazione della sezione e della categoria indicata in sede di richiesta di iscrizione all'elenco in relazione alla categoria ed alla classe di importo dei lavori da eseguire stabiliti nello schema di lettera d'invito, nel rispetto del principio d'imparzialità di trattamento e trasparenza, di

rotazione, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, per come disciplinato all'art. 6 dell'Avviso pubblico per la costituzione degli elenchi di operatori economici, cui lavori di importo stimato inferiore ad 1.000.000,00 €, pubblicato all'albo on-line dell'Ente al n. 1724, nonché sulla home page della piattaforma Traspare, a partire dal 24/12/2019;

Viste le lettere d'invito trasmesse in data 27/03/2023, con la quale la Centrale Unica di Committenza ha inoltrato a dieci operatori economici per la presentazione dell'offerta nel termine ultimo per la presentazione dell'offerta *"entro le ore 12:00 del giorno 11/04/2023"*;

Rilevato che entro il termine previsto per la presentazione delle offerte è pervenuta una sola offerta;

Visto il verbale del Seggio di gara del 13/04/2023 con la quale, verificata positivamente la documentazione amministrativa e l'offerta economica, ha proposto di aggiudicare la gara al concorrente che ha presentato l'offerta ING. ANTONIO BUONO SRL con sede in via Ospedale, 8, 86079 Venafro (IS) con il ribasso del 25,25% sull'elenco prezzi posto a base di gara al netto degli oneri per la sicurezza;

Visto il Verbale redatto in data 15/05/2023 dal RUP, Dr. Geom. Sergio D'Amico, con quale si è preso atto che l'operatore economico ING. ANTONIO BUONO SRL risultato aggiudicatario, entro la data stabilita "*entro le ore 12:00 del 04/05/2023"* ed a seguito di ulteriore sollecito *"entro le ore 10:30 del giorno 15/05/2023"*, non ha trasmesso i chiarimenti richiesti al fine di giustificare il costo della manodopera dichiarato in fase di gara nell'offerta economica ai sensi dell'art. 95 comma 10 del D.Lgs. 50/2016 e pertanto è stato escluso dalla procedura;

Preso atto che l'offerente ha dichiarato un costo della manodopera inferiore a quello determinato nel progetto esecutivo, ma non ha fornito giustificazioni sufficienti al fine di dimostrare il rispetto delle previsioni dell'art. 97 comma 5 lett. d) del D.Lgs. 50/2016, né riscontrando le ulteriori richieste di chiarimento ha consentito al RUP di poter valutare eventuali elementi aggiuntivi a supporto della dimostrazione del basso costo della manodopera costo dichiarato;

Visto il D. Lgs 18 aprile 2016, n.50, recante *"Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture e forniture"*;
Visto il D.P.R. 5 ottobre 2010 n°207 recante "*Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. n. 163/2006*", per la parte ancora in vigore;
Vista la legge n. 120 del 11/09/2020, conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante *«Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni);*
Vista la legge n. 108 del 29/07/2021, conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante *«Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»*;
Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*";
Visto il *Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi* approvato con Delibera di G.C. N. 34 dell'11/02/1999;
Tanto premesso;

DETERMINA

1. **Di dichiarare** la premessa in narrativa parte integrante del dispositivo della presente Determinazione**;**
2. **Di approvare** il verbale del 13/04/2023, che fa parte integrante se pur non allegato, con la quale il Seggio di gara ha proposto di aggiudicare la gara al concorrente ING. ANTONIO BUONO SRL con sede in via Ospedale, 8, 86079 Venafro (IS) con il ribasso del 25,25%

sull'elenco prezzi posto a base di gara al netto degli oneri per la sicurezza;

3. **Di approvare** del Verbale redatto in data 15/05/2023 dal RUP Dr. Geom. Sergio D'Amico, con la quale si è proceduto all'esclusione dell'operatore economico ING. ANTONIO BUONO SRL con sede in via Ospedale, 8, 86079 Venafro (IS) in quanto il costo della manodopera non risuta congruo;
4. **Di dichiarare** senza esito a seguito di offerta non congrua la procedura di gara riguardante i lavori di "*Completamento e riqualificazione Vicoli Centro Storico"* - M5C2I2.1, CUP: H87H21000830001 – CIG: 9737232A09 a seguito dell'esclusione dell'unico operatore economico che ha presentato offerta;
5. **Di demandare a**l Responsabile Unico del Procedimento le azioni conseguenti e necessarie ad indire una nuova procedura di gara nel rispetto dei termini stabiliti;
6. **Di rimettere** il presente provvedimento al Responsabile della Centrale Unica di Committenza ai fini dell'esperimento della conseguente procedura di gara;
7. **Di dare atto** che la presente determina*:*
   - va inserita nel registro delle determinazioni tenuto presso il settore Lavori Pubblici;
   - va trasmessa al settore Finanziario – Contabile per quanto di competenza e il successivo inoltro alla Segreteria Generale per la numerazione nel registro generale delle determinazioni e la pubblicazione all'albo pretorio on-line per 15 giorni;
   - è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.lgs. 33/2013.

SOTTOSCRIZIONE

Montalto Uffugo, **15/05/2023**

Il responsabile del Procedimento
f.to DR.GEOM SERGIO D'AMICO

Il responsabile del Servizio
f.to ING. MASSIMILIANO COSTANZO

PARERE CONTABILE

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, il rilascio in fase preventiva del parere FAVOREVOLE di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

si attesta ai sensi dell'art. 183, comma 7, del d.lgs 18.08.2000 n. 267, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata – ed art. 19 del regolamento di contabilità.

Dalla residenza municipale, **15/05/2023**

Il responsabile del Servizio Finanziario
f.to DR. ANGELO BAFFA

Numero d'ordine progressivo Registro Generale **N. 239** del: **15/05/2023**

Il responsabile
UFFICIO SEGRETERIA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line per 15 giorni consecutivi.

Il responsabile della pubblicazione

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; L'accesso agli atti viene garantito ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonchè al regolamento per l'accesso agli atti.