CITTA' DI MONTALTO UFFUGO

Provincia di Cosenza

Determina N. **183**
Del **25/07/2024**

COPIA
Reg. Gen. N. **419**

Servizio Idrico Integrato, Manutenzione, Protezione Civile ed Ambiente

OGGETTO : REVOCA IN AUTOTUTELA, AI SENSI DELL'ART. 21 QUINQUIES DELLA L. 241/90, DELLA PROCEDURA DI GARA INDETTA AI SENSI DEGLI ARTT. 71 E 108 DEL D.LGS 36/2023 PER I "SERVIZI INTEGRATI DI RACCOLTA DEI RIFIUTI E SPAZZAMENTO NEL COMUNE DI MONTALTO UFFUGO PERIODO 2024-2029" – CIG B21BCBD4B1 - INDETTA CON DETERMINA A CONTRARRE N. 127 DEL 21.05.2024

L'anno duemilaventiquattro, il giorno venticinque del mese di Luglio, nel proprio ufficio.

Il Responsabile del Servizio

In esecuzione del decreto sindacale n. 12 del 11/08/2022 con il quale sono state attribuite allo scrivente tutte le funzioni di cui all'art. 107, cc. 2 e 3, del D.lg. n. 267/00, relativamente al Servizio Manutenzione.

PREMESSO

CHE con determina a contrarre n. 127 del 21.05.2024 è stata indetta la procedura per i "**Servizi integrati di raccolta dei rifiuti e spazzamento nel comune di Montalto Uffugo periodo 2024-2029**" mediante procedura aperta, ai sensi degli artt. 71 e 108 del D.lgs. n. 36/2023, Codice dei contratti pubblici, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo;

CHE la procedura in questione è stata pubblicata sulla Gazzetta Europea (GUUE) con numero di pubblicazione dell'avviso 356728-2024 del 17/06/2024, sulla piattaforma a valore legale dell'ANAC (PVL) a partire dal 18/06/2024, sulla piattaforma di approvvigionamento digitale Traspare a partire dal 18/06/2024 e all'albo on line del comune di Montalto Uffugo dal 18/06/2024;

CHE il bando di gara fissava per le ore 12.00 del 26/07/24 la scadenza del termine per la presentazione;

CHE la procedura di gara, costituita da un unico lotto funzionale non frazionabile o ulteriormente suddivisibile, ai sensi all'art. 58 del D.lgs. n. 36/2023, ai sensi dell'art. 25 del D.lgs. n. 36/2023, è ancora in itinere sulla piattaforma di approvvigionamento digitale accessibile dal sito https://cuctrasparenza.traspare.com;

PRESO ATTO che all'ente è giunta, da parte di un operatore economico, l'osservazione

dell'utilizzo, negli elaborati di progetto, della tabella inerente il costo medio orario del lavoro per i lavoratori dipendenti da imprese e società esercenti servizi ambientali, pubbliche e private non aggiornata al Decreto Direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali n. 14 del 19 marzo 2024, emanato prima della pubblicazione della determina a contrarre n. 127 del 21.05.2024;

VERIFICATA la differenza di costo medio orario del lavoro tra la tabella utilizzata negli elaborati di progetto a base di gara rispetto alla tabella aggiornata con Decreto Direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali, n. 14 del 19 marzo 2024;

CONSIDERATO che i "**Servizi integrati di raccolta dei rifiuti e spazzamento nel comune di Montalto Uffugo periodo 2024-2029**" da appaltare mediante procedura aperta, ai sensi degli artt. 71 e 108 del D.lgs. n. 36/2023, rientrano nei contratti di appalto ad alta intensità di manodopera, ovvero quelli per cui il costo della manodopera è pari almeno al 50 per cento dell'importo totale del contratto;

PRESO ATTO dunque che, al fine dell'espletamento delle successive fasi di affidamento e di contrattualizzazione del servizio di che trattasi, l'utilizzo di un costo medio orario del lavoro per i lavoratori dipendenti da imprese e società esercenti servizi ambientali, pubbliche e private, non più in linea con quanto, ad oggi, previsto ed aggiornato con Decreto Direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali, n. 14 del 19 marzo 2024, non garantirebbe uno dei principi generali del Codice dei Contratti, quale la tutela dei lavoratori, in particolar modo in questo tipo di appalto ad alta intensità di manodopera;

VISTO che nessun pregiudizio deriva ad alcuno come conseguenza dell'adottando provvedimento;

CONSIDERATO che l'Amministrazione è titolare del generale potere, riconosciuto dall'art. 21 quinquies della legge n. 241/1990, di revocare un proprio precedente provvedimento amministrativo per sopravvenuti motivi di pubblico interesse, oppure nel caso di un mutamento della situazione di fatto o in fine di una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario;

RITENUTO

- Che è necessario in ossequio ai principi di buona amministrazione, ex art. 97 della Costituzione, procedere in autotutela a revocare, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/1990 e ss.mm.ii., la procedura di gara relativa ai "**Servizi integrati di raccolta dei rifiuti e spazzamento nel comune di Montalto Uffugo periodo 2024-2029**", al fine di rielaborare gli elaborati progettuali e gli atti di gara, già adottati, in conformità al nuovo assetto normativo recato dal Decreto Direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali, n. 14 del 19 marzo 2024;

- Che l'adozione di un provvedimento in autotutela rappresenta un potere/dovere in capo alla stazione appaltante, da espletarsi in qualunque momento nel corso di una procedura ad evidenza pubblica, in presenza di circostanze tali da pregiudicare i principi di trasparenza, imparzialità, buon andamento e buona amministrazione;

- Che la revoca in questione interviene in una fase non ancora definita della procedura concorsuale, cioè in una fase in cui gli atti adottati hanno effetti instabili, del tutto interinali, a fronte dei quale non possono configurarsi situazioni di vantaggio stabili in capo agli operatori economici;

- Che per l'assenza di una posizione di affidamento in capo a eventuali soggetti concorrenti,

per difetto di una situazione degna di tutela, il provvedimento di revoca della procedura di gara di che trattasi NON è soggetto a un particolare obbligo di comparazione tra l'interesse pubblico e quello privato, non trovando applicazione, quindi, la disciplina dettata dall'art. 21-quinquies della L. n. 241 del 1990 e s.m.i. in merito alla necessità di previsione di un indennizzo;

- Che, in merito ai profili partecipativi, non essendo intervenuto alcun atto giuridicamente vincolante nei confronti DI nessuno dei soggetti partecipanti alla procedura, il provvedimento di revoca NON deve essere preceduto da alcuna comunicazione di avvio del procedimento, ai sensi dell'art. 7 della legge 241/1990 e s.m.i.;

RITENUTO altresì, in ordine alla revoca, di dover effettuare la pubblicazione del provvedimento di revoca con le medesime modalità di pubblicità del procedimento attivato (pubblicazione della notizia di revoca del procedimento sulla Gazzetta Europea (GUUE), sulla piattaforma a valore legale dell'ANAC (PVL), sulla piattaforma di approvvigionamento digitale Traspare e all'albo on-line dell'Ente);

CONSIDERATO che è stata verificata la sussistenza dei presupposti di legge per procedere in autotutela amministrativa, ai sensi dell'art. 21-quinquies della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii.;

VISTO:
1. il D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;
2. la Legge n. 241/90 e ss.mm.ii;
3. il D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii;

DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa, che si intendono integralmente richiamati:

1. **DI REVOCARE** in autotutela, in ossequio ai principi di buona amministrazione, ex art. 97 della Costituzione e ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. 241/1990 e ss.mm.ii., la procedura di gara aperta ai sensi degli artt. 71 e 108 del D.lgs. n. 36/2023 per i "**Servizi integrati di raccolta dei rifiuti e spazzamento nel comune di montalto uffugo periodo 2024-2029**"
CIG B21BCBD4B1, gara GUUE n. 356728-2024, indetta con la determina a contrarre n. 127 del 21.05.2024;

2. DI DARE ATTO che il presente provvedimento non arreca danno all'Amministrazione né ai potenziali concorrenti anche in perfetta applicazione della prassi consolidata di facoltà concessa per l'esercizio di autotutela;

3. DI DARE ATTO che con separato provvedimento si provvederà ad approvare la nuova documentazione a base di gara, rispondente alle esigenze pubbliche scaturite dalla nuova valutazione operata dal Comune di Montalto Uffugo;

4. DI PUBBLICARE tale provvedimento di revoca con le medesime modalità di pubblicità del procedimento attivato (pubblicazione della notizia di revoca del procedimento sulla Gazzetta Europea (GUUE), sulla piattaforma a valore legale dell'ANAC (PVL), sulla piattaforma di approvvigionamento digitale Traspare e all'albo on-line dell'Ente);

5. DI INDIRE nel più breve tempo possibile, una nuova procedura di gara in conformità al nuovo assetto normativo;

6. DI DARE ATTO

- che la presente Determinazione sia inserita nel registro delle Determinazioni tenuto presso il Settore Manutenzione Protezione Civile e Ambiente;
- che sia trasmessa al settore Finanziario - Contabile per quanto di competenza e per il successivo inoltro alla Segreteria Generale ai fini della numerazione nel registro generale delle determinazioni e della pubblicazione all'albo pretorio on-line per 15 giorni;
- è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.lgs. 33/2013;

SOTTOSCRIZIONE

Montalto Uffugo, **25/07/2024**

Il responsabile del Procedimento
f.to MIRCO TARANTO

Il responsabile del Servizio
f.to MIRCO TARANTO

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

si attesta ai sensi dell'art. 183, comma 7, del d.lgs 18.08.2000 n. 267, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata – ed art. 19 del regolamento di contabilità.

Dalla residenza municipale, **25/07/2024**

Il responsabile del Servizio Finanziario
f.to DR. ANGELO BAFFA

Numero d'ordine progressivo Registro Generale **N. 419** del: **25/07/2024**

Il responsabile
UFFICIO SEGRETERIA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line per 15 giorni consecutivi.

Il responsabile della pubblicazione

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; L'accesso agli atti viene garantito ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonchè al regolamento per l'accesso agli atti.